

Proceso de Invitación Nacional a Clando Menos Tres Personas Número IO-009000988-N9-2012, relativo a la prestación de servicios relacionados con la obra pública, utilizando el Mecanismo de evaluación binario, para la contratación a precios unitarios respecto de "SUPERVISIÓN EXTERNA DE LA EJECUCIÓN DE LOS TRABAJOS RELATIVOS AL CONTRATO DE OBRA DGTFM-05-12 CUYO OBJETO ES EL SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE SEÑALAMIENTO VERTICAL Y HORIZONTAL, SEÑALES LUMINOSAS Y SONORAS, DISPOSITIVOS RESTRICTIVOS, SUPERFICIE DE RODAMIENTO, CONSIDERANDO JUNTA DE CONCRETO ARMADO, REHABILITACIÓN DE VÍA INCLUYENDO OBRAS DE DRENAJE, REDUCTORES DE 'ELOCIDAD E INCORPORACIÓN AL SISTEMA CENTRAL DE MONITOREO DE CRUCES, PROGRAMACIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN DE 120 CRUCES A NIVEL EN CAMINOS Y CALLES CON VIAS FÉRREAS, EN DISTINTOS PUNTOS DEL SISTEMA FERROVIARIO NACIONAL, ASÍ COMO LA IMPLEMENTACIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL SISTEMA DE VIDEO DE VIGILANCIA A TRAVÉS DE UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN COMPATIBLE CON EL SISTEMA CENTRAL DE MONITOREO DE CRUCES EN 120 CRUCES A NIVEL, COLOCACIÓN DE REDUCTORES DE VELOCIDAD EN 215 CRUCES A NIVEL, DENTRO DEL MARCO DEL PROGRAMA DE SEGURIDAD FERROVIARIA 2010".. En cumplimiento con lo establecido en el artículo 39 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas (LOPSRM) y 68 de su Reglamento (RLOPSRM), se emite el siguiente dictamen para fundamentar la emisión del Fallo del procedimiento de referencia. -----

#### Dictamen

#### I.- Reseña cronológica de los actos del procedimiento.

Con fundamento en el artículo 37 de la LOPSRM, 59 del RLOPSRM y el numeral 2.6 de la Convocatoria a la Invitación, el 19 de julio de 2012 a las 11.35 horas, en la Sala de Juntas de la



Nombre del licitant	e:	Importe total de la Proposición (Sin IVA)
EPCE CONSTRUCCIONES Y SERVICIO	S, S.A. DE C.V.	6′260,667.97
ACSA S.A. DE C.V.		6′756,727.80
FERROMAYA, S.A. DE C.V.		7′506,317.30

### II. Criterios utilizados para la evaluación de las proposiciones.

mecanismo Binario a que se refiere el artículo 38 de la LOPSRM, en donde la Convocante, para determinar la solvencia de las proposiciones recibidas para su revisión detallada y evaluación, verificará que las proposiciones cumplan con los requisitos solicitados en esta Invitación, para que una vez hecha la evaluación de las proposiciones presentadas, el contrato se adjudique, en su caso, de entre los licitantes, a aquél cuya proposición resulta solvente porque reúne conforme a los criterios de evaluación establecidos en la citada Convocatoria a la Invitación, las condiciones legales, técnicas y económicas requeridas por la Convocante y garantiza el cumplimiento de las obligaciones respectivas y corresponde al precio más bajo.



#### II.1 Revisión de Cumplimiento de los Requisitos establecidos.

#### II.1.1. Requisitos Legales y Administrativos:

Se llevó a cabo el análisis cualitativo de los documentos de carácter legal y administrativo solicitados n el punto 2.10 de la Convocatoria a la invitación, relacionados del Documento L.I al Documento L.XV.

Se verificó, tanto en sus términos como en el contenido, la información de los documentos presentados, para lo cual se aplicaron las cédulas de evaluación de documentos legales y administrativos distintos a las propuestas técnicas y económicas, anotando en la misma, el cumplimiento o incumplimiento de los requisitos y en este último caso, los motivos de dicho incumplimiento, que pudieran actualizar las causales de desechamiento específicas de la Convocatoria a la Invitación; para facilitar ulteriores revisiones, se anotaron los folios de los documentos revisados.

### II.1.2. Requisitos Técnicos:

Se hace la evaluación de la capacida de cada licitante, en sus aspectos técnicos para que le sea posible cumplir las obligaciones contraídas a través de su proposición, por medio de la información que él mismo entregue dentro de su proposición y la Convocante podrá comprobar durante la evaluación, la veracidad de dicha información. De acuerdo con lo señalado en los artículos 38 de la LOPSRM y 64 del RLOPSRM, las proposiciones serán evaluadas para determinar la solvencia, preferentemente elaborando cuadros comparativos, debiendo tomar en cuenta para dicha evaluación lo siguiente:

a) Que los documentos contengan toda la información solicitada en la Convocatoria a la Invitación, ya que en su caso, si la presentación resulta incompleta la Convocante solicitará que se realicen las aclaraciones pertinentes o que se aporte documentación o información adicional mediante escrito dirigido al licitante, el cual se notificará en el domicilio que éste haya señalado o bien, a través de Compranet, caso en el cual la Convocante deberá enviar un aviso al licitante en la dirección de correo electrónico que



	haya entregado en su proposición, informándole que existe un requerimiento en Compranet. En todo caso, la Convocante recabará el acuse respectivo con el que se acredite de forma indubitable la entrega y recepción correspondiente.
	A partir de la recepción de la solicitud, el licitante contará con el plazo que determine la Convocante para hacer as aclaraciones o entregar los documentos o información solicitada.
	En caso de que el licitante no atienda el requerimiento efectuado, o bien, la información que proporcione no aclare la duda motivo de la solicitud, la Convocante realizará la evaluación con los documentos que integre la proposición.
	Las respuestas del licitante deberán difundirse a través de Compranet el mismo día en que sean recibidas por la Convocante.
b)	Que los profesionales técnicos que se encargarán de la ejecución de los trabajos, cuenten con la experiencia y capacidad necesaria para llevar la adecuada ejecución de los trabajos, en este aspecto se considerará entre otros, el grado académico de preparación profesional, la experiencia laboral específica en trabajos similares y la capacidad técnica de las personas físicas que estarán relacionados con la ejecución de los trabajos
c)	Que el personal técnico sea el adecuado y suficiente para ejecutar los trabajos, identificados con los cargos que ocuparán.
d)	Que los licitantes cumplan los aspectos referentes a la experiencia y capacidad técnica
e)	Que la planeación integral propuesta por el licitante para el desarrollo y organización de los trabajos, sea acorde con las características, complejidad y magnitud de los mismos y deberá estar planteado hacia el área específica a la cual se encaminan los trabajos
f)	Que la metodología descrita sea aceptable porque demuestra que el licitante conoce los trabajos a realizar y que tiene la capacidad y la experiencia para ejecutarlos satisfactoriamente; dicho procedimiento debe ser acorde con el programa de ejecución considerado en su propuesta.
g)	De los estados financieros, la Convocante de acuerdo con las características, magnitud y complejidad de los trabajos aquellos aspectos que se verificarán, entre otros:
	Los parámetros financieros que el <b>LICITANTE</b> deberá cumplir, para demostrar su capacidad de recursos ecor ómicos son los siguientes:
	i. Que el capital neto de trabajo (CNT) cubra el financiamiento de los trabajos a realizar en los dos primeros meses de ejecución de los trabajos, de acuerdo a las



cantidades y plazos considerados en su análisis financiero presentado en su proposición.

- ii. Que el CNT del licitante sea suficiente para el financiamiento de los trabajos a realizar. Se tendrá como suficiente dicho capital neto, cuando el importe del último ejercicio fiscal del activo circulante (AC) menos el pasivo circulante (PC) sea igual o mayor del 30% del valor del importe de su propuesta económica sin I.V.A.------
- h) Del equipo científico e informático, requerido para la ejecución de los trabajos, que sus características y capacidad consideradas por el licitante, sean las adecuadas, necesarias y suficientes para desarrollar el trabajo en las condiciones particulares donde deberá ejecutarse y que sean congruentes con la metodología propuesta por el licitante o con las restricciones técnicas, cuar do la Dependencia fije un procedimiento.-----

#### II.1.3. Requisitos Económicos:



- PROPOSICIÓN Total.
- a) Que los precios a costo directo de los insumos propuestos por el LICITANTE sean aceptables, es decir, que sean menores, iguales o no rebasen considerablemente el presupuesto de servicios elaborado previamente por la CONVOCANTE, acordes con las condiciones vigentes en el mercado nacional individualmente o conformando la
- b) Que en todos y cada uno de los conceptos que lo integran se establezca el importe del precio unitario;
- c) Que los importes de los precios unitarios sean anotados con número y letra, los cuales deberán ser coincidentes entre sí y con sus respectivos análisis; en caso de diferencia, deberá prevalecer el que coincida con el análisis de precio unitario correspondiente o el consignado con letra cuando no se cuente con el análisis.
- d) Que las operaciones aritméticas se hayan ejecutado correctamente; en el caso de que una o más tengan errores, se efectuarán las correcciones correspondientes; el monto correcto, será el que se considerará para el análisis comparativo de las proposiciones;
  - Cabe destacar que del análisis de la propuesta económica presentada por la empresa EPCE CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS, S.A. DE C.V., se encontró un error en el concepto TR-II, efectuándose la corrección correspondiente; por lo que el monto correcto de \$6,240,911.62 antes de IVA, es el que se considera para el análisis comparativo de las proposiciones;
- e) Que los análisis de los precios unitarios estén estructurados por costos directos, indirectos y financiamiento y por cargos por utilidad y adicionales;
- f) Se verificará que el importe total de la propuesta sea congruente con todos los documentos que la integran.
- g) De los programas se verificará:
  - Que el programa de ejecución general de los trabajos corresponda al plazo establecido por la Convocante, que sea factible de llevarse a cabo y que se indiquen las fechas de inicio, de terminación y el plazo de ejecución en días calendario.
  - Que los programas específicos de erogaciones de personal, maquinaria y equipo científico e informático sean congruentes con el programa de erogaciones de la ejecución general de los servicios.
  - Que en cada uno de los programas se indiguen las fechas de inicio, de terminación y plazo de ejecución de los servicios.



El incumplimiento de los requisitos solicitados y en caso de encontrarse en alguno de los supuestos señalados en el Punto 2.15 de esta INVITACIÓN, serán causas de desechamiento de la PROPOSICIÓN.

La revisión del cumplimiento de los requisitos económicos, conforme a lo estipulado en la Convocatoria a la Invitación y en la Junta de Aclaraciones, se realizó sobre los documentos económicos de la proposición, denominados Documentos E.I, E.IV, E.V, E.VIa, E.VIb, E.VIIa, E.VIIb, E.VIIc, E.VIId, E.VIIe, E.VIII, E.VIII, de cada uno de los licitantes cuya proposición fue ecibida para su análisis detallado.----

### II.1.4. Cuadro Comparativo y Cédulas de Apoyo para la revisión detallada de las Proposiciones.

Se agrega a este documento como Anexo 3, el Cuadro Comparativo.-----

Las cédulas utilizadas para la revisión detallada realizada durante la evaluación. Estas cédulas son las denominadas:-----

- a. Evaluación de Documentos Legales y Administrativos distintos a la Propuestas Técnicas y Económicas, en la que se marcan por cada licitante, el cumplimiento o el incumplimiento de los requisitos exigidos en la Convoca oria a la Invitación.------
- b. Evaluación de Documentos Técnicos, en las que se marcan por cada licitante, el cumplimiento o el incumplimiento de los requisitos exigidos en la Convocatoria a la Invitación.------

- e. Evaluación Técnico-Económica del Factor de Salario Real, en la que se realiza una comparación del cálculo de este factor y los índices utilizados por cada licitante contra los considerados por la Convocante.----------
- f. Evaluación Técnico-Económica de Equipo científico y el necesario para la ejecución de los trabajos, en la que se realiza una comparación de las cantidades de horas equipo y de costos horarios propuestos por los licitantes con relación al promedio de las propuestas de cada equipo.------



En la elaboración del cuadro comparativo y las cédulas de evaluación se tomaron en cuenta los puntos que a continuación se enlistan:------Se constató la inclusión de la información, documentos y requisitos legales, técnicos y 1. económicos solicitados en la Convocatoria a la Invitación, incluyendo sus anexos.-----Se revisó que el programa de ejecución de los trabajos, el plan de trabajo, la metodología 2. y el alcance de los servicios propuestos por las empresas sea congruente con las características y complejidad de los servicios solicitadas por la Dependencia.-----3. Se verificó que la situación financiera de las empresas sea el adecuado para el desarrollo de los servicios -----Se revisó que los sueldos y salarios del personal propuesto estuvieran calculados tomando 4. como referencia mínima los establecidos en el tabulador del Colegio de Ingenieros Civiles de México, A.C. que las horas hombre del personal asignado representaran la realidad y, así mismo, se verificó que dicho personal estuviera asignado a los servicios requeridos.----Se comprobó que los cos os propuestos fueran firmes, en moneda nacional, a precio 5. unitario y que no incluyeran cargos adicionales al objeto de los trabajos solicitados.-----6. Se comprobó la congruencia y consistencia lógica de los programas de ejecución de los trabajos, de erogaciones a costo directo de utilización del equipo requerido y de utilización del personal técnico.------Se comprobó el cumplimiento de contratos de las empresas en servicios de la misma Se verificó la solvencia técnica de las propuestas de las empresas, conforme a los criterios establecidos en la Convocatoria a la Invitación.-----De acuerdo a lo expuesto y derivado de la revisión de las propuestas técnicas y económicas presentadas por los licitantes en esta Convocatoria de la Invitación a Cuando Menos Tres

SERVICIOS, S.A DE C.V, cumple con todos los requisitos legales, técnicos y económico administrativos que se solicitan en la Convocatoria a la Invitación y respecto de las empresas ACSA, S.A DE C.V y FERROMAYA, S.A DE C.V se desechan sus proposiciones por haber incumplido con los requerimientos de la Convocatoria a la Invitación que se señalan en el siguiente inciso III del presente documento.

Personas No. IO-009000988-N9-2012, se concluye que la empresa EPCE CONSTRUCCIONES Y



#### III. Causas por las cuales se desecharon las propuestas:-----

De la revisión cualitativa a detalle e ectuada por la Dirección General de Transporte Ferroviario y Multimodal que consta en el cuadro comparativo y las cédulas de apoyo para la revisión de las proposiciones, se desprende que las proposiciones presentadas por: ACSA, SA DE CV y FERROMAYA, SA DE CV., no cumplen con los requisitos establecidos en la Convocatoria a la Invitación por las siguientes razones:

#### ACSA S.A. DE C.V.

Documento	Omisión – Incumplimiento	Fundamento legal
L.IV Copia simple por ambos lados de la identificación oficial vigente de la persona que firme la proposición		Reglamento.
T.I Relación de la experiencia solicitada de los profesionales técnicos encargados directamente de la ejecución de los servicios. Soporte documental de cada uno de ellos	No cumple con ninguno de los requisitos solicitados en el formato, lo que impide la evaluación.	Artículo 44 fracción III y 64
T.II Señalamiento de los servicios que el licitante haya realizado y que guarden similitud con los que se licitan	No acredita experiencia en servicios similares	Artículo 44 fracción IV del Reglamento Numeral 2.11.1 segundo párrafo de la Convocatoria.
T.VII  Metodología de trabajo propuesta, señalando plan de trabajo, sistemas, tecnologías, procedimientos por utilizar, alternativas por analizar, profundidad del estudio y forma de presentación de los resultados	No cumple con la metodología porque es insuficiente, ya que en ella describe actividades muy generales sin precisar las relativas al control y seguimiento de los trabajos de construcción	Ley fracción IV. Numeral 2.11.1 octavo párrafo
E.I Catálogo de conceptos, conteniendo descripción, unidades de medición, cantidades de trabajo, precios unitarios con número y letra e importes por partida, subpartida, concepto y del total de la proposición. Este documento formará el presupuesto de los servicios que servirá para formalizar el contrato correspondiente;	No cumple porque el IVA considerado es del 15%	Ley del IVA
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		



#### FERROMAYA, S.A DE C.V.

ERROMAYA, S.A DE C.V.		
Documento	Omisión – Incumplimiento	Fundamento legal
Relación de la experiencia solicitada de los profesionales técnicos encargados directamente de la ejecución de los servicios. Soporte documental de cada uno de ellos.	El formato solicitado no está en el folio que le corresponde y no está firmado por los profesionales propuestos.  No presentó categorías del personal solicitado.  No presentó cédulas profesionales.	fracción II del Reglamento. Numeral 2.12.1 fracción 1 de la
T.IV Programa calendarizado y cuantificado en porcentajes de las partidas o actividades de ejecución de los trabajos	No cumple con el programa calendarizado y cuantificado en porcentaje de las partidas o actividades de ejecución de los trabajos, porque las actividades son diferentes al catálogo de conceptos.	Reglamento
TIXa  Descripción del sistema de aseguramiento de calidad en la ejecución de los servicios, considerando, en su caso, las restricciones técnicas que procedan conforme a los proyectos ejecutivos que establezca la Dependencia	No cumple. No aplica la Norma N-CAL-1-01/05	Artículo 44 fracción 1 del Reglamento. Numeral 3.6 de los Términos de Referencia
T.IXb Historial de cumplimiento satisfactorio de contratos suscritos con dependencias de la Administración Pública Federal, en el caso de haberlos celebrado, (carátulas de contratos y actas de entrega-recepción);	No cumple con las especificaciones del documento (folio 117). No presenta contratos de servicios similares.	Artículo 44 fracción IV del Reglamento.
E.I Catálogo de conceptos, conteniendo descripción, unidades de medición, cantidades de trabajo, precios unitarios con número y letra e importes por partida, subpartida, concepto y del total de la proposición. Este documento formará el presupuesto de los servicios que servirá para formalizar el contrato correspondiente;	No cumple. No presenta el catálogo con la información descrita y solicitada en el formato E.I (folio 142)	Artículo 45 sección A fracción I del Reglamento.
E.V  Datos básicos de costos del equipo científico e informático y de seguridad que utilizará el personal en la prestación del servicio		Artículo 44 fracción VII del Reglamento.
		Artículo 45 sección A fracción III y Artículo 192 del Reglamento.



de salario real conforme a lo previsto por el artículo 192 del Reglamento.	mínimo de 2011, incumpliendo con la Ley del Seguro Social.	
E.VIIc Análisis, cálculo e integración de los costos indirectos;	No cumple, el cálculo que presenta es incompleto	Artículo 45 sección A fracción V

### IV. Licitantes cuyas proposiciones se calificaron como solventes.

La propuesta de la empresa EPCE CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS, SA DE CV., cumplió con todos los requisitos solicitados en la Convocatoria de la Invitación a Cuando Menos Tres Personas No. IO-009000988-N9-2012, por lo que su proposición se calificó como solvente y fue considerada para la evaluación final.-----

#### V. Criterios de Adjudicación.

Conforme a lo establecido en la Convocatoria de la Invitación a Cuando Menos Tres Personas No. IO-00900988-N9-2012, el criterio de mecanismo Binario a que se refiere el artículo 38 de la LOPSRM, en donde la Convocante, para determinar la solvencia de las proposiciones recibidas para su revisión detallada y evaluación, verificará que las proposiciones cumplan con los requisitos solicitados en esta Invitación, para que una vez hecha la evaluación de las proposiciones presentadas, el contrato se adjudique, en su caso, de entre los licitantes, a aquel cuya proposición resulta solvente porque reúne conforme a los criterios de evaluación establecidos en esta Invitación a Cuando Menos Tres Personas No. IO-009000988-N9-2012, las condiciones legales, técnicas y económicas requeridas por la Convocante y garantiza el cumplimiento de las obligaciones respectivas y corresponde al precio más bajo. Siguiendo la metodología y criterios establecidos en el Apartado II del presente Dictamen.



	documentos anexos, consistentes en Cuadro Comparativo y tes conclusiones:
todos los requisitos solicitados en la Cor No. IO-009000988-N9-2012, por lo que	NSTRUCCIONES Y SERVICIOS, S.A DE C.V,., cumplió con nvocatoria de la Invitación a Cuando Menos Tres Personas su proposición se calificó como solvente y fue considerada
desechadas por incumplir con los recuis	CSA, S.A DE C.V y FERROMAYA, S.A DE C.V., fueror sitos solicitados en la Convocatoria, tal y como se detalla er
VI. Fallo.	
SERVICIOS, S.A DE C.V., resulta solve establecidos en la Convocatoria de 009000988-N9-2012, las condiciones leg por tanto garantiza el cumplimiento de la	ente porque reúne conforme a los criterios de adjudicación la Invitación a Cuando Menos Tres Personas N° IO gales, técnicas y económicas requeridas por la Convocante y as obligaciones respectivas, siendo la proposición económicas
68 del RLOPSRM, se le adjudica la realizimporte corregido de \$6'240, 911.62 (Spesos. 62/100 M.N.) más IVA, con un	en los artículos 38 quinto párrafo y 39 de la LOPSRM y 67 y ación de los servicios objeto de la presente Invitación, por un eis millones doscientos cuarenta mil novecientos once plazo de ejecución de 103 días naturales a partir del 6 de
Dirección de Administración de la Direccia Calle de Nueva York No. 115-8° piso,	el día 3 de agosto de 2012, a las 13hrs., en las oficinas de la ción General de Transporte Ferroviario y Multimodal, sita en Colonia Nápoles C.P 03810, Benito Juárez, Distrito Federal, imiento de todas las obligaciones inhorentes al contrato

México, Distrito Federal, 31de julio de 2012

El Presidente de la Invitación a Cuando Menos Tres Personas N° IO-009000988-N9-2012

Ing. Jorge Eliseo Herrera Villalobos
Director General Adjunto de Regulación Técnica Ferroviaria

/12